



科学理财跑出发展“加速度” 保障民生绘就共富“同心圆”

□记者 陈逸麟 通讯员 郑舒悠

聚仓廩以强国力,开府库而济生民。财政,是保障经济运行、推动社会发展的“发动机”,也是优化民生福祉、提升人民群众获得感的“推进器”。近年来,市财政局管好“钱袋子”,打好“铁算盘”,实现全市财政总收入近5年年均增长15.1%,增速居全省第一,一般公共预算收入年均增长9.7%,综合实力再上台阶,为推动海岛全域共富提供坚实保障,为高质量发展建设现代海洋城市提供源源不断的“财政力量”。一个个重大项目落地稳,资金足,推进快;一处处渔农村面貌日新月异,民生基建拔地而起……放眼千岛大地,财政资金活水正源源不断流向经济社会的毛细血管,共同富裕示范区先行市建设正阔步向前。

【共富实践】

产业发展提质增效 做大共富蛋糕

从首个以海洋经济为主题的国家级新区到舟山江海联运服务中心,到中国(浙江)自由贸易试验区,到“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展……多重重大国家战略在舟山叠加。近5年,市本级共筹措财政性资金、国企自有资金等1084.18亿元,用于支持和保障绿色石化基地等重大项目建设,助推国家战略释放强劲的发展动能。

产业发展是共富之基。近年来,市财政局通过深入实施专项资金管理改革,有效推动要素配置向重点产业流动。近5年,累计安排市本级产业类专项资金172.39亿元,减免各项税费172亿元,并充分发挥政府产业基金撬动作用,引导社会资本、金融资本支持传统产业升级和新兴产业培育。

低硫船用燃料油出口退税政策成功落地舟山,燃料油供应奖励政策不断优化,舟山燃料油价格优势逐步显现,供应体量快速攀升;甬舟铁路和甬舟高速复线(一期)项目被顺利纳入财政部PPP综合信息平台,项目不断跑出“加速度”;5月18日,东海实验室正式在舟签约落地,舟山“豪掷千金”,2021-2025年安排科研经费15亿元支持实验室建设。这是我市建立健全财政科技投入稳定增长机制,坚持以科技创新推动现代海洋产业发展的一个生动注脚。

今年以来,市财政局持续以超常规的力度和举措,谋划落实好“5+4”稳进提质政策体系财政保障工作,并创新设立财政要素保障专项资金3亿元,“亮绩赛马”支持共同富裕大背景下产业高质量发展和社会民生保障新增资金需求,有力助推经济稳进提质。

体制改革深入推进 激发共富动能

2085个海岛,岛岛皆特色,是舟山发展最大的优势;而茫茫大海天堑,也让海岛建设成为舟山发展最大的瓶颈。推进共同富裕先行,海岛需要投入更多的财力和心血。

近年来,市财政局不断深化财政体制改革,加大市级财政转移支付力度,聚力均衡地区财力,缓解基层财政困难,加强对海岛的支持,促进

区域经济和城乡经济协调发展。2019年起,市财政局聚焦省“三大攻坚战”“富民强省十大行动计划”等重大决策部署,结合市委市政府“四个舟山”建设,全面构建集中财力办大事财政政策体系,进一步统筹资金,精准发力,确保将有限财力用于“刀刃”上。今年以来,市财政局重点聚焦海岛发展不平衡不充分问题,谋划建立共同富裕场景下偏远海岛财政转移支付体系,开展市级专项转移支付资金梳理,进一步完善市级激励奖励机制,力争最大限度调动各方发展积极性。

乡村振兴是百年大计,涉及部门多,资金面广。市财政局通过深化财政支农体制机制改革,将原先5个部门17个专项资金统筹管理,形成乡村振兴专项资金,大幅提高了资金使用绩效,全力推进海岛闲置农房盘活、低收入农户帮扶等工作,成为我市财政集中财力办大事的一个缩影。2021年,全市低收入农户人均可支配收入达21137元,列全省第二,进一步为渔农民实现共同富裕擦亮底色。

今年4月,“小岛屿你好”海岛共富行动正式起航,市财政局围绕市委市政府战略部署,迭代升级原有财政支农体系,拟订“小岛屿你好”行动方案及相关工作方案,充分发挥财政资金引导作用。通过国资投入、奖补激励、基金助推等多元化筹资形式,市财政局引导金融资本、社会资本加大投入,按照“一岛一策、一岛一品”标准全方位保障“小岛屿你好”行动加快推进,让“共富之舟”开得更稳更远。

资金支出结构优化 提升共富品质

悠悠万事,民生为本。共同富裕,落脚点在于提升民生福祉。近年来,我市财政局聚焦民生事业,持续优化资金支出结构,加大基本公共服务的投入力度。“十三五”时期,民生支出年均增长7.3%,确保财政支出的三分之二以上用于民生,真正做到了“财力有一分增长,民生有一分改善”。

今年以来,市财政局聚力攻坚地区、城乡和收入“三大差距”,着力提高财政兜底水平,推进“扩中提低”,提高居民最低生活保障金、市本级特困人员基本生活保障标准等。上半年,市级下达各类就业补助资金2778万元用于落实各项扶持政策,千方百计稳住就业大局,最大限度激发市场活力。

持续提高公共服务水平,创新“医养结合”,统筹安排经费重点用于我市安宁疗护服务试点工作,推进智慧养老院和居家养老服务中心智能化建设,让在舟养老变“享老”。今年,全市投入约500

万元建设智慧养老民生实事项目。截至6月底,在全省率先建成5家智慧养老院,实现37家示范型居家养老服务中心无感智能终端乡镇(街道)全覆盖,为老年人提供智慧服务、智慧照护、智慧交流、智慧管理、智慧安防“五位一体”更高质量养老服务。

持续加大教育投入力度,提高义务教育学校生均公用经费标准,规范民办义务教育发展,落实学生资助补助政策,涵盖学前、义务、职业及高等教育各阶段。

收入、医疗、养老、教育、文化……随着财政资金精准灌溉,各个民生领域变化日新月异。

与此同时,市、县(区)财政联动也得到进一步加强。市财政局进一步优化各级财政资金统筹使用,推动富民项目、惠民政策向渔农村、偏远海岛倾斜,让一座座共同富裕海岛样板脱颖而出。如嵊泗县作为我市偏远海岛地区缩小收入差距领域试点,以“聚焦富民惠民,打造海岛民宿酒样板”为主题,通过筹建嵊泗文旅产业发展基金、安排旅游发展专项资金、创新担保机制和信贷模式等途径,推动海岛民宿成为“共同富裕”的先行产业。2021年该县城乡居民收入比缩小至1.49:1。



本版图片由市财政局提供



【共富故事】

智慧养殖促共富

养殖区域编号1、2、3、10、11、12,养殖面积2.03公顷……又到了每年贻贝丰收的季节,今年,在枸杞数字化养殖管理平台上线,嵊泗县枸杞乡的养殖渔民林建国的贻贝养殖各项指标一目了然。

2021年,枸杞乡党委政府借数字化改革东风,将养殖户、养殖船和养殖区纳入数字化管理服务,市财政安排200万元用于该乡数字化生态养殖应用场景建设。1.68万亩养殖塘,782艘养殖船只及591户养殖渔民,通过编号、配对等建立数据库与数据链,结合水温、水情、气象等即时状况,通过数字赋能造就了一个全新的智能管理平台。

“船上安装了定位,遇到船只移锚,可以清楚地定位渔船在哪里,既安全又省心!”贻贝产业协同创新中心工作人员应世杰说,平台提供的水温、水情、气象等即时状况,能为养殖户提供科学化、个性化养殖参考,如今枸杞贻贝个头更大更肥,产值大幅提升。

在数字化技术的强力加持下,2021年枸杞乡贻贝产量达13.55万吨,产值5.82亿元,户均产值近百万元,预计2022年贻贝产量约13.8万吨,产值超6亿元。

“小钱”做出村集体经济“大项目”

“每个村出点钱,五个手指握紧成一个拳头发展集体经济,阿拉这样偏僻的村子终于有出路了。”定海区盐仓街道虹桥村党委书记练国平激动地说。过去,像他们这样的村子农村经济底子薄,发展慢,如今,他们村也能用“小钱”做出“大项目”。

这是盐仓街道今年探索集体经济发展的新路径。街道内五个村达成共识,以“飞地抱团”模式,通过街道、村等投资入股兴建物业楼,变“单打独斗”为“抱团联建”,共享利益,实现各村集体经济共富。

2021年,我市印发《新一轮村级集体经济提升发展五年行动计划》,市级财政每年安排600万元,采取以奖代补、贷款贴息等方式扶持村级集体经济高质量发展。

2021年全市村集体经济总收入7.32亿元,比上年增长17.2%,其中经营性收入4.59亿元,比上年增长15.0%,村均163.87万元,比上年增长15.1%。

【共富回音】

打好“铁算盘” 算好“共富账”

保障重点项目、助推转型升级、培育新兴产业、投入科技创新……好钢用在刀刃上,让“有限财力”发挥“撬动作用”。支撑乡村振兴、倾力偏远海岛、做强公共服务、兜底弱势群体……集中财力办大事,让共富路上“一个都不能少”。一手做大蛋糕,一手分好蛋糕,财政人殚精竭虑打好“铁算盘”,算好“共富账”。高质量发展离不开高品质财政,舟山有你,越来越好!