



护航“两个先行” 彰显政法担当 为高水平建设现代海洋城市贡献政法力量

□中共舟山市委政法委理论学习中心组

省第十五次党代会提出“高水平推进平安浙江法治浙江建设，打造全过程人民民主实践高地”。市委政法委作为领导和管理全市政法工作的职能部门，将带领全市政法系统全面贯彻省党代会精神，紧紧围绕护航“高水平建设现代海洋城市、奋力打造具有舟山辨识度的‘两个先行’标志性成果”的目标任务，突出实干争先主题主线，统筹发展和安全，全力以赴防风险、护稳定、保平安、促发展，以强烈的政治责任感和使命感，坚决扛起护航高水平建设现代海洋城市的政法担当。

一、坚持党管政法，在立根铸魂上彰显政法担当。省党代会报告强调，要全面落实新时代党的建设总要求，不断推进以党的自我革命引领社会革命在浙江生动实践。市委政法委将深入学习贯彻省党代会精神，切实增强忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的责任意识，坚定落实维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，确保中央和省委、市委决策部署在政法系统令行禁止、一贯到底。执行落实好《中国共产党政法工作条例》及省委配套规定，加快健全完善党委政法委统筹领导政法

工作机制，着力在坚持党的全面领导、加强政治建设、守牢政治规矩等方面态度更加鲜明、立场更加坚定、行动更加自觉。全面深化政法队伍思想政治建设，深入实施“红色根脉强基工程”，扎实推进“实干争先·跨越发展”活动，以组织担当激励干部担当，争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想排头兵。巩固政法队伍教育整顿成果，认真落实《关于巩固政法队伍教育整顿成果持续推进全面从严治警的十五项举措》，开展纪律作风专项治理，持之以恒正风肃纪，提高一体推进“三不腐”能力水平，着力营造风清气正的政治生态。

二、坚持除险保安，在守护平安上彰显政法担当。紧扣平安护航党的二十大，一体推进平安建设和市域社会治理，以“除险保安”为抓手，以最高标准、最严要求做好维护政治社会安全各项工作，坚决打好防范抵御风险的战略主动战。以护航党的“二十大”为目标，大力开展“除险保安”百日攻坚专项行动，精心组织“大排查大整治大清零”专项行动，建立

问题隐患、整改责任、督查落实“三张清单”，形成风险“监测、预警、处置、反馈”闭环，推动各地各部门全力打好信访积案化解清零、安全生产领域重大隐患整改销号等攻坚战，全方位护航党的二十大胜利召开。以夺取“二星平安金鼎”为目标，深入分析高水平建设现代海洋城市、奋力推进“两个先行”中可能出现的各类风险隐患，加强平安暗访督查、督导考核、约谈通报、挂牌整治等手段，建立健全风险闭环管控大平安机制，着力打造最安全城市，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。以创建全国首批市域社会治理现代化试点合格城市为目标，加强和创新社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，迭代完善“一中心四平台一网格”基层社会治理体系，深化“海上枫桥”“东海渔嫂”等具有海岛特色的善治品牌，确保创成全国首批市域社会治理现代化试点合格城市，为建设平安中国、法治中国示范区提供舟山经验。

三、坚持创新突破，在法治改革上彰显政法担当。始终坚持以人民为中心的思想，加大法治改革力度，让人民群众在每一项

法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。要进一步深化数字法治改革。深入推进海上“大综合一体化”行政执法改革、“除险保安”风险智控、矛调应用一件事、海洋检察智慧监督等特色应用培育，加快推进我市数字法治系统承接的各项试点任务，争取获得更多更好具有舟山辨识度的数字法治成果。要进一步推进法治领域改革。以数字法治改革为牵引，对法治建设核心业务进行全方位协同、系统性重塑，一体推动法治保障人权在立法、执法、守法实现全链条、全过程、全方位覆盖，让人民群众享受更多法治改革红利。要进一步规范执法司法。坚持严格执法、公正司法，加大食品药品、公共卫生、生态环境等关系群众切身利益的重点领域执法司法力度，把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正、执法目的同执法形式有机统一起来，努力实现最大的法律效果、政治效果、社会效果。要进一步加强执法司法监督。加快构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系，大力推进全域数字法治监督，落实案件评查、错案责任追究制度，坚守防止发生冤假错案的底线。

精准把握 实干争先 为现代海洋城市建设提供自然资源要素保障

□中共舟山市自然资源和规划局党委理论学习中心组

市自然资源和规划局党委精准落实省党代会对自然资源工作的新要求新任务，以“实干争先·跨越发展”为抓手，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，全面履行“两统一”职责，为高水平建设现代海洋城市提供资源要素保障，奋力推进“两个先行”伟大征程。

一、保障机制优化提升，着力推动全面转入创新驱动发展模式

深入推进“强保障、优配置、优服务”要素保障机制，切实保障国家、省、市重点项目建设。厘清用地需求，精准配置指标。以清单式、预算式实施指标精准配置，“一事一档”“一事一议”落实问题反馈，实现项目需求清单动态更新；加大低效开发，实施“腾笼换鸟”。以全面提升亩均效益为导向，高效统筹土地、矿山、岸线“三合一”资源。合理确定城镇低效建设用地再开发方向和目标，全面推进低效用地再开发利用；多措并举，促进房地产市场稳健发展。加大招商力度，全方位推广我市土地市场，执行土地竞买最低保证金比例，允许分期缴纳出让金，减轻房地产企

业资金压力；多渠道争取指标，确保新区建设提速增效。积极争取国家统筹、省统筹补充耕地指标，大力度推进“垦造耕地三年行动”，多渠道畅通耕地占补平衡瓶颈。

二、数字场景全面推进，着力推进数字化改革引领系统性变革

扭住抓牢省域空间治理数字化平台建设，全面推进数字化改革工作落地生根。持续推进“不动产智治”改革，运用数字化思维和技术，对不动产产权实行全链智治；重点推进“天巡地查”和“海洋智管”两个特色场景，加快推动数据互联互通和部门协同，支撑应用迭代升级；全面推广“耕地智保”数字场景应用，快速精准发现耕地疑似违法违规情况；夯实“地灾智防”数字场景应用，实现地质灾害风险预警更精准、灾情情通报更迅速、应急指挥更有序、队伍布防更合理。

三、海域海岛深入挖潜，着力塑造引领未来的新增长极

立足现代海洋城市建设战略主阵地，努力实现海域海岛资源节约高效和永续

利用。坚持陆海统筹，拓展优化海洋经济空间布局。科学划定海岸带区域空间，加快历史遗留围填海处置，建立重大项目用海用岛服务机制，探索实施海域使用权和国有建设用地使用权的联合出让，引导现代临港产业、科技项目等在历史遗留围填海区域落地；转化海岛劣势，唤醒“沉睡盐田”。扎实推进海岛特色全域土地综合整治和生态修复工作，实现废弃盐田复垦；完善管理机制，探索用海用岛新模式。探索建立海洋资源储备制度，尝试逐步推进海域使用权立体分层设权，深入推进海域、无居民海岛使用权流转二级市场建设，切实提高海域海岛资源利用率；坚持因地制宜，保障海岛合理开发利用。统筹兼顾海岛特色，助力“小岛你好”和“星辰大海”行动，打造海岛高品质生活示范区。

四、综合治理奋勇争先，着力推进生态文明先行示范

统筹落实综合治理修复工作。加强国土空间规划编制。科学划定控制线，全面构建国土空间规划新体系；推进山水

林田海整体保护、系统修复、综合治理。以“千亩方、百亩方”为重点的耕地集中连片工程，加快耕地“非农化”整治，推进海洋生态修复工程，深化“田长制”“林长制”，抓好“一村万树”示范基地建设，完成废弃矿山治理修复任务；加强自然保护区管理和野生动植物保护。加快自然保护区重要规划编制，加强“智慧鸟岛”和自然保护区应用场景建设，创新创优舟山生物多样性保护品牌。

五、平安建设提质增效，着力建设更高水平的平安浙江法治浙江

坚持以人民为中心的发展理念，不断深化“平安浙江”建设。深入推进行政执法改革。紧扣自然资源领域行政执法实际情况，创新“A+B”执法力量双下沉模式，完善执法协作机制，构建“金字塔”型执法队伍体系；坚决防范重大安全风险。深化自然资源领域的除险保安，统筹做好地质灾害防治、海洋灾害防御、森林防火和疫情防控等重大安全工作；常态化落实扫黑除恶工作。紧盯建设用地出让、采矿权出让等关键环节，持续开展大排查大起底大整治行动。

