

编者按:党的二十大报告指出“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”。今年,市政协开展了“人民政协和全过程人民民主”论文征集活动,涌现了一批高质量的理论研究成果,为发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用提供了坚实的理论支撑。现将部分论文(摘要)刊登如下,以饕读者。

政协委员更好联系服务界别群众的制度机制研究

□定海区政协

一、政协委员更好联系服务界别群众的理论探讨

深刻理解背景意义。人民政协作为统一战线组织和专门协商机构,既是我国社会主义民主政治的重要组成,也是发挥社会主义民主的重要形式。政协委员更好联系服务界别群众,不仅可以积极打通联系群众的“最后一公里”,而且进一步推动社会主义民主向基层扩展延伸。

准确把握任务要求。必须把握“加强思想政治引领、广泛凝聚共识”这一中心环节,通过广泛而真诚的协商求同存异、化异为同,在新时代中国特色社会主义伟大实践中凝聚最大的共识。必须深入基层,紧扣社会主要矛盾变化,充分听取群众意见,不断推进政协工作重心下移、委员力量下沉、协商触角下延。

认真践行的基本原则。不断深入基层,在融入群众中强化身份意识与责任担当,真正代表界别群众利益参与国是、积极履职。要提升建言献策能力,倾听群众声音,深入调查研究,促使群众广泛关注、社会影响较大的问题得到及时而准确地反映、协商与解决。要切实发挥“连心桥”作用,聚焦不

同阶层的现实需要与利益诉求,广泛宣传党的路线方针政策及具体行动部署。

二、地方政协界别工作实践探索

确立“三项机制”。建立兼合式党组织全覆盖机制,以界别为纽带、以专委会为依托,成立委员“兼合式”党委,下设 个专委会党支部。建立界别活动联系指导机制、界别召集人制度、专委会联系界别、党政部门联系界别等制度,修订出台《关于重视和发挥界别作用的意见》等政策文件。建立履职成果宣传推介机制,掌握界别动态。

聚焦“三大优势”。突出界别协商的功能优势、联系广泛的渠道优势、人才荟萃的专业优势,将界别协商融入“请你来协商”之中,引导和鼓励各界别委员围绕共同关心的问题开展调研走访,组织委员开展法律服务、送医送药等各类“三服务”活动。

创新“三个载体”。以“人文定海·书香政协”品牌为抓手,连续 年举办“品读”系列专题培训班,受训委员 余人次,各界别受训覆盖率均达 。依托个人工作室,探索委员工作室组团运作。加强各界别内部与界别之间的联系协作,开展各界别联合调研视察、团结联谊、结对互助等活动。

三、政协委员更好联系服务界别群众的对策建议

加强党的领导。探索设立政协功能型党支部,实行双重管理,推动党的组织对界别委员全覆盖。如定海区政协成立委员“兼合式”党委,并以中共界别为重点,充分发挥中共党员的先锋模范作用和关键引领作用。

优化界别设置。界别设置要积极适应社会矛盾的新变化与社会阶层的新需求,及时进行科学调整。地方政协可以通过自上而下的界别设置进行调整完善,也可指导下级政协合理设置新一届政协界别。

完善界别组成结构。通过合并、分拆、新设、增减界别和委员名额等方式,对界别组成结构进行合理调整,并优化委员推荐选拔机制,通过动议、投票、考察、谈话等多种形式进一步扩大界别群众的参与权与话语权,从而真正选出代表界别群众意愿的政协委员。

加强机制建设。建立健全工作机制,把政协委员联系界别群众作为基础性工作来抓;建立健全联络沟通机制,每个界别推举一至两名有群众基础、有工作热情、有协商能力的委员作为界别活动的召集人;建立健全保障支撑机制,政协党组会议、主席会议要紧密结合党委、政府的中心工作,对界别工作及

委员联系界别群众工作进行专门部署和政策保障;建立健全引导激励机制,把重点放在深入基层与联系群众上面。

创新平台载体。拓宽界别活动平台,搭建界别协商平台。建好委员工作室,倾听群众呼声和诉求,广泛收集意见建议。延伸数字化载体,通过微信等“线上”模式联系服务界别群众,打破时空限制,拓展联系层面。

优化方式方法。运用政协现有履职形式与不断创新活动载体并重,建立界别群众交流座谈、界别反映社情民意信息、界别群众意见分析机制。丰富界别履职形式,不断提高界别集体发言的比例。拓展委员履职空间。以界别委员工作室为载体,鼓励政协委员发挥自身专长和优势,结对联系若干名具有较强参政议政意识、关心经济社会发展的界别群众。

加强统筹指导。加强组织领导,强化界别认识,重视界别作用,把委员联系界别群众作为基础性工作纳入政协统一部署。明确职责分工,政协机关应大力支持界别活动组的工作,努力为界别活动组开展活动创造条件。政协委员工作委综合协调界别活动组的活动。各专门委员会要加强对所联系界别活动组的工作指导,建立界别工作联席例会制度,定期召开界别召集人会议。加强宣传阵地建设,利用“互联网 ”提升政协工作开放度,加大对界别活动及履职成果的宣传报道。

大数据背景下政协协商环境迭代升级的实践研究

□夏凯慧 庄林林

大数据在社会治理领域的广泛应用,在政协的日常工作中,它也为推进专门协商机构建设提供了更丰富的物质基础,也对政协机关和政协委员加强协商能力建设提出了更高的要求。

一、用好大数据,有效提升政协协商效率和质

大数据助推政协协商主题更精准。过去,协商主题的确立依赖于实践调查、愿望诉求,或提案、社情民意的信息反馈。随着大数据时代的到来,海量数据已渗透至每一个行业和领域,为政协更好地聚焦党委、政府中心工作,围绕人民群众关心的热点难点问题资政建言提供了更广泛、全面的信息来源,也为委员知情明政有效协商提供了信息保障。

大数据助推政协协商主体更平等。“尊重每个人的民主权利”体现在政协协商中。大数据的广泛应用,不仅能保证所有委员平等地得到信息,也能保证每一个委员拥有足够的信息。

大数据助推政协协商形式更丰富。可以利用大数据就社会关注的热点、难点、焦点问题广泛征求各界人

士意见、开展网上民意调查等。去年,省政协大幅度加强了视频会议、远程学习等信息共享方式,特别是“掌上履职”平台的建设,成了三级委员联动协商的新平台。

大数据有助于政协协商结果更可信。政协对协商结果的监督除了政协自身要履行好民主监督的职责,把监督贯穿于协商始终外,还取决于及时掌握协商民主过程出现问题的信息,并对相关信息进行确认、处理。大数据的充分利用,能最大限度地掌握协商民主过程中的问题信息,让民主监督更有方向。

二、用好大数据,切实推进政协协商数

大数据助推政协协商文化开拓创新。大数据时代要求委员们不得不借助大数据快速学习、开拓创新,是政协协商文化得以弘扬的唯一途径。

大数据助推政协协商环境的迭代升级。 年,省

政协推出“掌上履职”平台,纵向贯通省、市、县(区)三级政协,在很大程度上实现了政协系统内的数据共享和部分政府资源的及时开放。例如普陀区政协首先在省政协的平台上,进行二次开发,拓展功能,不仅形成更有地方特色的“提案在线”和“莲洋‘议’家”(社情民意在线)版块,而且自建“履职”应用模块,融合聊天室、朋友圈、贴吧、公告栏的所有优点,集委员日常聊天、参政议政、网上协商、知政明情、答疑解惑等功能为一体,做成一个像微信一样简单易学功能还丰富的场景应用,力争实现在最大范围内让每一个()人都能持久()地探索()政协协商、认真()地践行协商民主的功能,这是大数据独有的优化功能,支撑协商民主在政协深入推进的彰显。

三、提升委员信息素养,促进政协协商可持续发展

委员信息素养培养的意义。大数据时代,获取数

据、分析数据、传递数据、处理数据、运用数据、创造数据、生成数据的能力,构成一个人的信息素养。政协要重视机关干部和政协委员信息素养培养,提高大数据在协商中的亲民化、互动化和协同化水平,让每个人都成为政协协商的“专家”。

委员信息素养培养的途径。普陀区政协把委员信息技术的学习、信息素养的提升列入委员履职能力提升的重中之重。在新任委员培训和第一次全体会议期间都特意安排委员数字平台履职。制定委员信息素养提升的长效机制,从探索、思考、搜索、评价、综合、交流、评估 个纬度探索委员信息素养培养,称之为“ ”法(、 、 、)。人民政协要充分认识大数据的重要性,善于借助大数据积极搭建协商平台,打破委员协商议政时空限制,提升委员民主协商水平,持续放大建言资政和凝聚共识效应,成为大数据的倡导者、利用者、受益者。

完善人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的制度、程序、机制研究

□耿相魁

建言资政和凝聚共识双向发力是人民政协的重要工作和终极目标。用改革思维和创新意识推进建言资政和凝聚共识双向发力,以建言资政推进凝聚共识深度广度,以凝聚共识提升建言资政数量质量。

一、中国特色社会主义新时代双向发力的重要意义

双向发力是中国特色社会主义新时代人民政协初心的不懈坚守。人民政协制度从设计开始,就赋予了建言资政和凝聚共识的功能。这一功能和作用不仅为国民经济恢复和发展、为巩固新生人民政权、为中华民族站起来作出了重要贡献,而且也为我国建设和发展作出了积极的、巨大的贡献。

双向发力是中国特色社会主义新时代人民政协作用的辩证发挥。建言资政与凝聚共识双向发力二者是辩证的统一。其统一性就是要在中国共产党领导下,贯彻坚持和发展中国特色社会主义,巩固统一战线共同的思想政治基础;其多样性就是面对新时代、新发展和新变化,通过完善体制机制、创新方式、丰富载体、畅通渠道,为改革发展稳定建言献策。

双向发力是中国特色社会主义新时代人民政协事业的创新实践。围绕中心、服务大局成为新时期人民政协履行职能所遵循的重要原则,人民政协建言资政和凝聚共识双向发力焕发出勃勃生机,各党派团体、各族各界人士的积极性和创造性被充分激发出来,为我国改革开放和国家富起来的伟大事业作出了重大贡献。

双向发力是中国特色社会主义新时代人民政协的使命担当。贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,必须在建言资政和凝聚共识两方面双向发力,既继承发展建国以来不同时期人民政协发挥积极作用的传统,又要进一步丰富人民政协理论的科学内涵。

二、构成人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的主要因素

构筑人民政协共同思想政治基础的前提条件。在新的历史时期,人民政协加强思想政治引领工作、夯实共同思想政治基础具有极其重要的意义。夯实共同思想政治基础,关键是要做到坚定求同、辩证存异,既不能千人一面,也不能五花八门,这是我们找到最大公约数、画出最大同心圆的根本所在。

保障完成人民政协历史使命的根本要求。做好人民政协建言资政和凝聚共识双向发力工作,就必须做到“明方向”“懂政协”。“明方向”就必须用作为马克思主义中国化最新成果的习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑;“懂政协”就是要弄清楚新时代要建设什么样的人民政协、怎么建设人民政协的问题,夯实人民政协提升建言资政和凝聚共识双向发力的基础。

实现社会各界有序政治参与民主政治发展的现实需要。建言资政需要凝聚更大范围共识。通过建言资政过程,党委政府职能部门可以针对政协委员的意见建议就政策制定执行中的问题进行修正改进,通过交流转换角色,消除误会,解决问题。建言资政增进更为广泛地团结。政协委员开展调研视察活动,既是政协委员自身深化认识、自我教育过程,又是宣传党的路线方针政策、增进团结、凝聚共识的过程。

三、健全建言资政和凝聚共识双向发力的环节机制

完善程序环节,为建言资政和凝聚共识双向发力搭好“台架”。做好新时代人民政协协商民主工作,坚持党的领导是前提,是根本遵循。建立起党委、政府、政协(或政协委员个人)及建言资政单位多方互动机制,建立建言资政课题遴选立项机制、行政透明机制、党委政府和政协的联动机制等,全面推进人民政协双向发力发挥实效。

创新推进模式,为建言资政和凝聚共识双向发力理顺“脉络”。做好新时代人民政协建言资政和凝聚共识双向发力工作,必须确保建言资政和凝聚共识两方面双向发力有序推进,这就要求必须选择科学途径,

合适的方式手段是做好该项工作的前提。要创新政协委员双向发力能力水平的提升路径,丰富政协委员双向发力能力的实现形式,寓双向发力于人民政协全部履职活动之中,贯穿于人民政协履职活动全过程。

强化激励举措,为建言资政和凝聚共识双向发力丰富“血肉”。政协委员与其所代表的界别群众利益是一致的,保障政协委员建言资政,必须保障其知情权、参与权、表达权和监督权,政协委员要当好调研员、宣讲员、调解员、监督员,发挥在界别群众中的代表作用和政协履职中的主体作用。此外,不断创新监督平台,采取调研、视察、走访、信访接待等多种形式,对党的路线、方针、政策的贯彻落实情况,并推行“民主监督通报”制度,把民主监督通报情况作为干部考核测评和提拔重用的重要内容。

规范履职机制,为建言资政和凝聚共识双向发力赋予“灵魂”。建言资政和凝聚共识双向发力必须提高政协委员调查研究、建言献策能力,调查研究的深度和广度,决定了人民政协建言立论的高度和力度。必须提高组织协调、凝聚人心的能力,充分发挥人民政协的特长和优势,多联系广交友,争取党委重视、政府支持,部门配合。必须提高服务政协委员、联系界别群众的能力,加强与所联系的政协委员之间的联系,多下基层,主动和百姓打交道,与民众交朋友。