

流程多跨 全面协同 党建统领 打造岛桥共美的舟山样本

□记者 钱东晓 通讯员 徐静

2022年11月2日,宁波舟山港六横公路大桥二期工程正式动工。浙江省及舟山、宁波两市联手筹措132.89亿元资金,提前两个月确保了这一世界级跨海通道顺利施工建设。

桥岛联动,山海和美。

二期工程起自六横岛西南侧,自东向西途经六横、佛渡和梅山3座独立海岛,全长18.78公里。工程连接了宁波舟山港六横和梅山两大核心港区,建成后将有力促进六横、佛渡港区及临港产业基地的发展。

从合作先行区到海洋中心城市,大桥两端正进行着一场双向奔赴。二期工程顺利施工的背后,则是一场关于地方和部门对“七张问题清单”不折不扣抓细落实的生动实践。

顶层谋划 超前完成整改目标

六横岛作为舟山第三大岛,与宁波梅山隔海相望,距梅山仅7公里。前者土地储备丰富,后者开发空间已经饱和。六横广袤的土地资源可为梅山承接高精尖项目转移现有开发项目提供落地空间。

一桥飞架,关乎着百姓生活,也牵连着经济社会的命脉。

作为连通宁波至六横岛的唯一通道,项目建成后,将进一步改善舟山南翼群岛对外交通条件,对优化浙江舟山群岛新区空间布局,打造现代海洋产业基地,显著推动六横、梅山的港区、产业联动发展具有十分重要意义。

六横公路大桥分两期建设。一期工程为梅山岛至北仑的陆上高速通道,二期工程主要为特大型跨海桥梁,其中,双屿门特大桥为跨径1768米的钢箱梁悬索桥,在同类型桥梁中跨度为世界第四;青龙门特大桥为主跨756米的三塔钢箱梁斜拉桥,在同类型桥梁中跨度为世界第二。

这将是一座挑战性的超级工程,更是一张闪光的金名片。

2019年10月,《舟山市推进长三角一体化发展行动计划》明确提出,要将六横公路大桥项目等与舟山发展息息相关的重要内容纳入规划纲要和省级行动计划。

时至2021年6月底,二期工程建设资金仍迟迟未到位。主要原因是超百亿元的投入,对舟山财政压力很大;十余万人口的岛屿,大桥建成后的车流、收入预计也有限。即使在公路交通设施建设早就市场化的浙江,也很难找到社会资本来建设六横大桥。于是,近20年来,六横大桥被一次次提起,但始终没有太大的突破性进展。

“资本金方案、专项债申请、桥岛联动开发方案等都是亟待解决的现实问题。”舟山市大桥建设管理中心相关负责人表示,该项工程还面临抗风稳定性、海上施工难度大等问题,施工图推进困难重重。2022年1月,“六横大桥资金未落实难开工”被列入省“七张问题清单”重大审计问题,要求推动问题整改落实,实现党建统领整体智治。

问题就是突破口!2022年1月8日和5月18日,省长王浩两次召开专题会议,提出统筹协调推进整改方案落地,依法依规稳妥有序推进,统盘考虑“两岛”规划开发,同步推进桥岛联动建设等重要指示。

舟山市出台优化要素保障攻坚行动方案,设立综合协调、能源、财政、资源、金融要素等5个专项小组,由市政府主要领导担任项目建设领导小组双组长,协同加强项目要素保障。

5月31日,工程举行投资协议签约仪式;

6月28日,施工图设计通过专家组审查;

8月30日,施工、监理招标工作正式启动;

截至10月20日,项目资金、先行用地、开工段政策处理、设备材料等开工各项要素保障工作全部完成。

在中央、省、市三级统一部署下,宁波舟山港六横公路大桥二期工程于2022年10月28开工,比原计划整整提前了两个月!

多跨协同 党建统领推进路径

5月31日,二期工程3个投资协议在杭州正式签约。宁波市政府、舟山市政府、舟山交投集团、普陀交投集团、六横国资公司、浙江省交通集团、宁波甬舟六横大桥公司、浙江省海港集团共同签订《舟山六横跨海大桥有限责任公司增资扩股协议》等相关协议,标志着六横大桥二期投资方案正式落地。

“七张问题清单”是加强党的全面领导和全面加强党的建设、构建党建统领整体智治体系的创造性机制、牵引性举措和突破性抓手。打破界限,实现功能整合、结构重构,是整体智治的必然趋势。

六横公路大桥二期工程前期所涉部门较多,且地跨甬舟两市,部门间的左右互通、地市间的多元协同成为问题整改的堵点和痛点。作为舟山市综合协调专班的牵头单位,舟山市大桥建设管理中心承担着项目前期各项要素保障的重要工作。

为落实推进路径,市大桥建设管理中心集中骨干力量,以问题为导向,设置投融资工作、前期

合同、工程征迁、综合财务四个工作组,横向联通各部门、纵向覆盖省市,实现了数据、应用、机制的全贯通,形成流程多跨、全面协同的工作大格局、大场景。

为确保本次投资协议起草、谈判工作顺利推进,市大桥建设管理中心以综合协调工作专班为主体,选派业务骨干并组织相关法务、工程咨询等专家驻杭一周。同时,与市资规、财政、交投等相关部门形成沟通协调机制,昼夜连续开展工作,顺利完成协议签约前基础工作。

捷报频传。10月17日,二期项目用地报批取得自然资源部批复。此项工作由市自然资源和规划局牵头组建项目报批工作专班,市大桥建设管理中心负责配合基础报批资料整理工作。通过提前主动与省自然资源厅和自然资源部汇报对接,将县(区)、市、省、部四级审批时间压缩至8个工作日,创下全国同类项目审批速度之最。

“七张问题清单”开创了问题管控的新机制、新格局,金钥匙就是党建统领。通过市级层面工

作专班机制,推动“一把手”真正扑下身子亲自抓,倒逼各级扛起抓清单政治责任,各部门相互协作、合力动态推进问题整改。

仅短短两个月时间,市大桥建设管理中心牵头与市政务办、市交通运输局、市司法局共同完成了施工招标方案研究、招标文件专用条款编制、技术规范编制、工程量清单控制价编制以及开标、评标等工作,及时完成了作为实现开工建设的关键工作;

依托两地党政代表团互访机制以及甬舟一体化办公室运作机制,与宁波市交通运输局、宁波市高等等级路面建设管理中心等市外部门保持密切高效沟通对接,共同合力完成项目用海审批、环评审批以及一二期融合方案等各项关键工作。

通过运用党建思维、理念、方法、标准,以落实“七张问题清单”亮晒整改机制为主载体,推动问题高质量整改落实。市大桥建设管理中心形成了以党建工作统领问题解决、以问题解决强化党建工作的良性循环。



举一反三 探索整改长效机制

舟山市出台实干争先、项目晾晒、深化项目“拔钉清障”百日攻坚行动,推进市级层面工作专班工作,建立专班周例会制度,全面分解相关工作任务;出台市十二条政策,细化梳理22项工作举措,会同发改、财政、资规、交通等19个部门抓好政策落地兑现,强化项目的资金、用地、用海等保障。

实施“拔钉清障”专项行动,切实用足用好“进度周报”“协调例会”等机制,召开市主要领导“拔钉清障”专题会议,全力突破各项难点、堵点,保障项目顺利推进。制定舟山市扩投资优结构攻坚行动方案,研究制定四方面28项举措,配套制定3张工作清单。

建立投资“赛马”工作机制,形成市委主要领导两月一次现场推进、市政府主要领导三月一次督办和每季度一次的重点项目投资“赛马”机制。

设置六横大桥等重点项目推进指数,并根据节点进度和推进情况进行综合量化考核,有效地压紧、压实了各部门推进责任。

开展重点项目常态化监测。加强重点项目监测调度,制定月度推进计划,形成每月考核情况数据汇总对比表和综述表并汇总形成月报,对完成情况进行分析对比,及时对接属地,梳理项目在推进过程中存在的困难和问题,积极做好项目服务保障,全力破解项目难题,高效推进项目建设。

通过“当下改”与“长久立”相结合,整改工作举一反三、追本溯源,以一个问题的解决带动了一类问题的解决,真正实现了整体智治的长效机制。对此,王浩省长在9月28日的批示中给予高度评价,“科学组织,密切协作,有力有序推动这一经济效益、社会效益、民生效益兼具的重大工程。”