

# 抛荒地治理和村民共富“齐步走” 东沙：加速探索耕地抛荒整治的“司基样本”

□驻岱山记者 陈瑶 通讯员 陈琳斌 张棋

土地活，全盘活。40亩左右的抛荒地清理完毕、堆积成山的垃圾不见踪影、原本长满一人多高的一枝黄花的土地改头换面……近日，岱山县东沙镇司基村龙眼区域的一处抛荒地正在加紧治理。记者到时，虽然当天寒风凛冽，两辆挖掘机和几个工人却依旧火热地在平整着土地，黑土地已经逐渐有了良田的雏形。

随着耕地抛荒整治工作的推进，村里的环境新面貌也赢得周边居民的称赞。“以前这块地一直抛荒着，最起码荒了30多年，土地浪费不说，就在家门口，上半年飘芦花，下半年一枝黄花连片长，再难看没有了。”正在家门口洗床单的林阿伯笑着告诉记者，今年已经64岁的他终于不用担心洗好的床单上沾满芦花了。

如何调动农户积极性，加快土地流转，减少土地抛荒，让“沉睡的良田”重新活起来，是实施乡村振兴战略，助力打造共同富裕“海岛样板”进程中亟需破解的难题。抛荒现象相同，成因却各不相同，东沙镇司基村正在因地制宜，创新模式，加速去“荒”化。



## 一片田 荒地变良田 生出好“钱景”

司基村村民金雅哲告诉记者，去年7月，镇里首次召开了清廉质询评议会，“我在会上，有机会向我们村书记面对面提出疑问，村里蛮多田地都抛荒，资源浪费而且影响环境。”去年10月底，从村里得知，自己提出质询的抛荒地即将由村内整合整体盘活，金雅哲十分高兴。

去年，司基村率先把淡水井区域的20亩左右抛荒地作为整治的“第一刀”，“沉睡”多年的抛荒地开始逐渐被“唤醒”。要统一整治抛荒地，首先得把土地集中起来。该村村党总支副书记徐斌带领由村两委班子成员、专职网格员、乡贤等组成“党员小分队”，攻坚抛荒地流转中遇到的一系列问题。“我一直在村里工作，也是镇乡贤理事会的成员，平时村里有什么事大家也愿意听，就主动当了‘小队长’。”他笑着说。

就在这20亩抛荒地中，有2亩地归属的一户村民觉得：自家地荒着这么多年，如今有机会开发赚钱，村中要是能早点来收自己也能多赚点钱。于是他向村里提出，要收自己的地可以，以后不仅每年要支付土地经营费，连前几年荒着的时候都要补上。

“希望你能站在家乡建设上考虑，你提出的补偿村里能做到尽量满足……”在该村民家中，区域专职网格员虞夏利凭借“地理优势”，时不时在茶余饭后上门唠嗑。徐斌自己也带着村里工作人员多次上门讲政策、析利弊，经过大家的努力，该村民终于同意签订土地流转协议。徐斌还说，“今年小蛟地块200亩的地问题更多，一亩地有时候涉及3到4户人家，我们都要一户一户走，一户一户听，让村民逐渐接受村里的政策。”

“以前，杂草丛生，人都走不进去，现在变化已经看得见啦。”经过一年多的改造，村民们纷纷表示，近两年随着抛荒地连片整治，他们开始对村中如何利用好这些“良田”，做大集体经济账，有了更多的期待。

东沙镇积极唱好共富曲，以司基村为样板，加速探索抛荒地整治的“东沙经验”：统一规划，根据各片区实际情况和老百姓耕作习惯，因地制宜划分了水田区和旱地区；抛荒地流转连片后，集中承包给种粮大户，远期发展现代农业观光产业……

“党建引领，是‘司基做法’每个阶段的核心内涵，司基村还摸索实践出一套党建引领的办事路子，并把镇内‘五事五议五办’落实，让村民有途径说，有反馈听。”司基村党总支书记祝培燕说，党建因子始终贯穿司基村乡村发展的方方面面，给乡村发展注入了强劲动力。

今年，司基村实现经营性收入52万元，而去年这个数字只有20万元，更早之前，该村是一个不折不扣的“白坯村”。“这些耕地抛荒整治完成后，初期预计每年又能多10至20万元的经营性收入。”祝培燕和镇里打着“包票”。

## 一个人 村民有收益 流转添动力

“我已经种了3年粮食，一直在司基有一片农场专门种绿化树，但是村里耕地比较少，因此我在别的乡镇承包土地种水稻。”如今，司基村种粮户金国万赶上了村里抛荒地整治的东风，“没想到现在在我家门口也能有地种，希望村里连片出租能优先考虑村民，这样优惠的政策能多几年……”

从去年开始，他成了第一批承包村内整治荒地的农户之一，也是本村享受村内抛荒地整治试租的头一批村民。“到目前为止，大约承包了毛200亩的地。”金国万说，今年上半年他承包了100亩，近两个月又承包了最新整治的100亩左右的

地，连片的农田从龙眼区域延伸到小蛟区域。记者来到金国万的承包地前，看到油菜和小麦刚刚种下，嫩绿的苗尖露在外面，旁边别的承包田里还留着秋收后没有翻耕完的水稻茬子。“村里第一批承包地比外面一亩便宜一百多块，现在包很划算，加上我在别村承包的300亩地，未来一年里，收入也能增加不少。”金国万掰着手指数着。

今年已经61岁的金国万前几年还对村里荒着那么多耕地内心不满，如今不得不承认村两委班子为村民做了一件实事。“真的整出蛮多，蛮好。”他说，希望村里后续能帮助农民做一点排

水沟等方面的农业基础设施建设。

“此次司基村连片整治共涉及龙眼、小蛟、淡水井等区域，需流转土地约500亩。”东沙镇副镇长贺新亮介绍，该镇用好基层治理力量，摸清村内资源底数，坚持因地制宜、分类施策，多种形式盘活闲置资源，做到资源盘活与招商项目有效衔接。

“计划最终可以打造集育种、种植、加工、仓储、休闲旅游于一体的二、三产高度融合的现代农业示范区。”贺新亮畅想，就在上个月，司基村成立了强村公司——司鑫建筑有限公司，农旅融合加强村公司，预计可带动数十名村民实现家门口就业，也把东沙镇的旅游线从东沙古镇延伸至司基村，让游客除了在古镇感受风情，也能多一种玩法，多一个去处。“强村公司会接一些村里的河道保洁、绿化养护等小项目，目前计划是能让更多村民每年增收3万元以上。”他说。

司基村在耕地抛荒整治的同时，还不断打造乡村特色景观节点，一改村庄破旧散乱形象，实现了村庄环境干净整洁有序，为项目搭建了绿色生态环境。贺新亮还说，该镇通过竞争立项争取了市级农田设施建设项目，总投资750万元，以保障农田特别是新整治好的土地“旱能灌，涝能排”。

“沿着宽阔的村道前行，两边从‘垃圾场’变成一望无际绿油油的稻田，到了丰收的季节，又变成一片金灿灿的海洋，几台收割机在田里来回穿梭……”贺新亮向我们描绘的村庄蓝图，在不久的将来，会成为美好现实。



## 一座村 良田焕新颜 共富大步走

行点缀。

贺新亮说这项改造完成后，游客可以从东沙桥头区域直接沿着机耕路改造的游步道，抵达司基村建设的田园景观区域。抛荒地整治后，司基村内谋划“一条龙”产业，不仅解决了土地抛荒问题，让村民实现增收，村集体经济增加能和村基础设施建设形成良性循环，未来，完全有可能延伸发展乡村旅游产业，让共同富裕之路愈加行稳致远。

如今，司基村里，结合之前为打造舟山市红色教育基地，创建出一道独特靓丽的“红色风景”，该村又将村容短板进行了补足。路两边的绿化地原本草皮斑驳，时不时堆满垃圾，如今重新改造后成为沿街景观，还将一处长满杂树的荒地投资50万元改造成小广场，“现在太好看



了，我晚上吃完饭有地方跳广场舞了，以前连散步地方也没有。”小广场对面的村民刘婉芳啧啧称赞。

“未来，通过将土地流转资金发还村民、布局文旅业态、鼓励创业，实现村集体、村民收入年年稳步提升。”祝培燕说，今年，利用抛荒地整治完后的租金收入，村内把13间村集体沿街店面和后面的几排老旧厂房更新改造，“改之前店面房租是500元一间，厂房是10万元一年，现在店面房租能到1000元一间，厂房租金提升到15万元每年。”祝培燕说。

“司基经验”为东沙镇其他村耕地抛荒整治打下了基础。该镇将现代农业、休闲观光、文化旅游加速建设融合，为镇内高质量发展拉动了引擎。接下去，该镇将继续在抛荒地整治的过程中植入“共富项目”，实现农田高标准、规模化经营，进一步提升村民和村集体收入，实现共同富裕。

