

# 践行全过程人民民主 为高水平建设现代海洋城市贡献政协力量

□舟山市政协机关党组理论学习中心组

在新的征途上，政协机关要牢牢把握中国式现代化的本质要求，充分发挥好专门协商机构作用，守正创新、务实作为，在打造全过程人民民主实践高地、助力高水平建设现代海洋城市中贡献舟山政协力量。

## 一、善学善思，厚植践行全过程人民民主的理论基础

深入学习贯彻党的二十大精神、践行全过程人民民主，要深刻理解中国式现代化的理论内涵，以更加深厚的思想基础指导更加生动的具体实践。中国式现代化是全过程人民民主的理论前提和实践遵循，其提出具有三重价值：中国式现代化破除了现代化的唯一性论断，现代化不止一条道路；中国式现代化遵循现代化共同发展规律，从物的现代化出发，遵循促进生产力发展的普遍规律；中国式现代化超越西方方式现代化的资本逻辑，走向了人的现代化。全过程人民民主遵循实现人的现代化这一要旨，是“质量度”的统一体：“人民”是质的规定性，是全过程人民民主的本质属性，也是中国式民主区别于西方式民主的本质特征；“过程”是量的规定性，是全过程人民民主的重要属性。过程性的提出是对治理缺失的西方民主理论的有力回应和有效补充，“全”是度的规定性，

是全过程人民民主的内在属性。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，彰显的是中国式民主的广泛性、真实性和有效性。因此，全过程人民民主从中国式现代化理论视域出发，将实现人的现代化作为目标靶向，走出了中国式民主的新模式新路径，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

## 二、笃信笃行，增强践行全过程人民民主的制度自信

深入践行全过程人民民主，要切实增强制度自信，深刻认识协商民主是最具中国特色的民主形式，人民政协在践行全过程人民民主中具有以下独特优势：一是人民政协具有本质的政治性。通过政协制度的有效运行和民主程序，人民政协把中国共产党的主张凝聚为各党派团体和各族各界人士的深厚共识，有效发挥了重要阵地、重要平台、重要渠道作用。二是人民政协具有协商的专业性。人民政协是专门协商机构，“专门”二字体现的是重要性、彰显的是专业性，通过协商的专业优势将协商贯穿于履职的全过程各方面，为党委政府决策提供高质量参考。三是人民政协具有组织的包容性。人民政协作为大团结大联合的组织，具有代表性强、包容性大、团

结面宽、覆盖面广的特点，是各党派团体和各族各界人士合作共事的重要平台。政协委员通过人民政协制度、平台和载体，代表界别群众参与履职实践，有效拓宽了民主参与的渠道。四是人民政协具有联系的广泛性。人民政协组织结构来源广，覆盖面宽，在组织和人员构成上不受地域和人口比例的限制，能够最大限度拉长团结的半径，凝聚起共同团结奋斗的强大力量。

## 三、求新求实，激发践行全过程人民民主的实践热忱

政协机关将着重在四个方面创新发展，推动新思想新要求走深走实，努力在打造全过程人民民主实践高地、助力高水平建设现代海洋城市中贡献舟山政协力量。一是坚持以新思想领航定向。始终坚持把加强政治学习摆在首位，务实有效抓好主题教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。同时切实把加强和改进政协工作作为政协机关的永恒主题，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，不断提高政协机关助力中心大局的质量水平，更好把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把各方面智慧和力量凝聚起来。二是坚持以新理念凝心聚力。始终把凝聚共识

工作摆在更加重要位置，积极建好用好凝聚共识工作平台，把凝聚共识贯穿到开展政治协商、民主监督、参政议政全过程各环节中，完善政协委员联系界别群众机制，广泛联系和动员各界群众，助力政协更好发挥大团结大联合优势作用。深化“三服务”保障水平，深入基层大抓调研，直面群众难题，反映企业诉求，提振发展信心，为助推舟山经济社会高质量发展贡献政协力量。三是坚持以新导向建言资政。始终坚持服务中心大局，助力“两个先行”，围绕省委三个“一号工程”、省政府“十项重点工程”和市“四重清单”等中心工作，聚焦海洋经济高质量发展、海洋科技创新、海岛共富先行、海洋文化历史名城打造等课题，紧贴全市人民美好生活期待和现实关切，深入调查研究，精准协商建言，积极有效监督，助推中央和省市委各项决策部署和工作任务更好落地落实，以富含“含金量”“含新量”的履职成果助力高水平建设现代海洋城市。四是坚持以新形象真抓实干。始终坚持把强化自身建设贯穿工作始终，按照新修订的政协章程，健全完善集成化制度机制，继续深化政协“五型机关”建设，不断加强政协协商机构制度化规范化程序化等功能建设。同时，要进一步提升机关作风效能，强化“马上就办、真抓实干”工作作风，努力锻造一支堪负政协履职现代化的高素质机关干部队伍，努力打造全过程人民民主市域实践先行地更多标志性成果。

# 共同富裕背景下舟山海岛“医防融合”机制优化

□汪红霞 宋明轩 全永波

《舟山高质量发展建设共同富裕示范区先行市实施方案(2021~2025年)》提出“实施健康舟山行动。加快建设强大的重大疫情救治和公共卫生应急保障体系，完善监测预警、精密智控、医防融合等机制”。医防融合是基本医疗服务与公共卫生服务在队伍、资源、业务、信息等多方面的有机融合，其核心是将预防贯穿于临床诊疗的全过程中，以期为居民提供全方位、全生命周期的健康服务。在努力实现共同富裕的时代背景下，如何实现医防协同、解决当前舟山海岛医疗卫生方面存在的现实问题，给我们提出了新的要求。政府和社会各界应当不断寻求化解问题的途径，开展制度创新与体系完善工作，促进舟山海岛医疗与预防有机结合，推动海岛“医防融合”机制不断优化。

## 一、共同富裕背景下优化“医防融合”机制具有现实必要性

共同富裕的发展成果应当是能够惠及社会各个群体的普遍富裕，不仅要关注物质财富的分配，也要关注社会资源如教育、医疗和社会保障等的公平获取，旨在确保每个人都能够共享社会发展的成果。

习近平总书记在2020年5月24日参加十三届全国人大三次会议湖北代表团审议时首次提出要创新医防协同机制，强化各级医疗机构疾病预防控制职责。2021年，党中央、国务院印发疾控体系改革方案，将“创新医防协同机制”作为十大改革举措之一进行了具体部署。党的二十大报告进一步提出“创新医防协同、医防融合机制”，为医防融合建设指明了方向。医防融合是医疗与预防两大领域之间的合作、协调以及资源共享。医防融合的理念强调了医疗机构在疾病预防控制工作中的责任和作用，实施医疗机构和公共卫生机构协同工作，共同推动疾病预防与控制，提高医疗服务水平和医学技术能力，更好地为人民群众的健康服务。

海岛地区地理环境特殊，交通不便，医疗资源有限，资源配置不均衡，同时社会健康教育及预防意识普及难度大，造成医疗服务均等化面临着较大的障碍。因此，通过提高海岛地区的医疗水平、优化海岛医防协同融合机制，确保海岛居民也能平等地享受到高质量的医疗服务和有效的防疫措施，是提升海岛共享医疗服务，实现海岛共同富裕的重要途径。一方面，优化海岛医防融合机制可以提供更全面、更优质的健康保障，确保公民都能够更好地享受到平等的医疗卫生服务，从而提升公众健康水平，增进社会福祉。另一方面，优化海岛医防融合机制可以通过整合医疗和疾控资源，优化资源配置，提高资源使用效率，从而改善海岛基层医疗卫生条件，更好地服务于海岛居民。此外，优化海岛医防融合机制能够提升对公共卫生事件的应对能力。在突发公共卫生事件时快速响应，及时提供准确的信息，同时优化资源分配，从而更高效地对疾病实施控制，应对公共卫生危机。

## 二、基于共同富裕的舟山海岛医防融合目标导向

2019年6月，浙江省卫生健康委员会印发的《关于强化县域医共体公共卫生工作的指导意见》，明确提出从医防队伍融合、医防资源融合、医防服务融合、医防信息融合四个方面推进医防协同一体化发展，这四方面内容也可以作为舟山海岛医防融合的基本内容和方向。舟山市人民政府也为此拟定了《舟山市市属区域医疗卫生服务联合体建设实施方案》(2021)和《舟山市卫生健康事业“十四五”规划》《舟山市医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》等，就舟山海岛医疗卫生事业发展提出了目标方向和对策举措，其中也包含了海岛医防融合机制构建的相关举措。

从总体上看，《舟山高质量发展建设共同富裕示范区先行市实施方案(2021~2025年)》提出要加快建设强大的重大疫情救治和公共卫生应急保障体系，完善监测预警、精密智控、医防融合等机制，提升突发公共卫生事件应对能力。其中包括加强与省级及市域外优质医院合作，提升我市医院整体水平；深入推进县域医共体改革，实现集团化管理、一体化运行和连续性服务，提升县域医疗卫生服务能力；推进市属区域医联体建设，强化基本医疗、公共卫生和健康管理服务能力建设；深入实施医疗卫生山海提升工程，推进医疗护理制度改革，培育海岛医院全科医生，改善海岛医疗条件，加快形成分级诊疗格局，等等。

针对以上总体要求，《舟山市卫生健康事业发展“十四五”规划》则具体提出计划到2025年，基本建成健康舟山，建成与我市经济和社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补、协作密切的海岛整合型卫生健康服务体系，实现人人享有更加公平可及、系统连续、经济可行、优质高效的全方位全周期健康服务。其中“整合型卫生健康服务体系”“全方位全周期健康服务”体现海岛共同富裕在公众医疗健康领域的目标所在。

## 三、舟山海岛医防融合机制优化的实施路径

舟山市由众多分散的大小岛屿组成，其海岛特性不仅对经济、文化和社会发展有一定制约，也对其医疗卫生服务提出了特殊的要求。例如由于地理位置的分散，医疗资源的配置和服务的提供面临着巨大的挑战，传统的医疗服务模式越来越难以满足广大居民的需求。因此，对于舟山市而言，进一步优化医防融合机制，重点需要通过优化医防队伍和资源融合、优化医防服务融合、优化医防信息融合等，提升公共卫生水平，满足广大海岛居民的医疗需求。

第一，医防队伍和资源融合：优化医联体建设。一是充分考虑海岛特点，加强医疗资源整合。建立跨区域医疗资源共享机制，促进不同地区医疗机构之间的合作与交流。深入推进县域医共体改革，实现一体化运行和连续性服务，建立医疗资源共享平台，实现资源的合理配置和互补，提升县域医疗卫生服务能力。按照《舟山市市属区域医疗卫生服务联合体建设实施方案》的要求，一方面由市卫健委牵头，各相关部门根据法律法规和部门职责负责市属区域医联体的规划建设、人事制度、项目实施、投入保障和考核监管等重大事项，另一方面健全医联体内部治理结构，制定医联体章程和权责清单，确定各成员单位的责任、权利和义务，明确利益共享、责任共担、分工协作的发展长效机制。二是充分发挥政府职能，加强医疗资源调配。政府应关注基层工作困难，通过制定医疗资源调配政策、建立科学合理的医疗资源调配指标和健全的绩效评价体系，评估医疗机构的服务质量以及资源利用效率等，以此作为考核体系的一部分，从而引导医疗机构主动参与资源的整合与调度。

第二，医防服务融合：构建医疗卫生服务新体系。《舟山市医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》提出到2025年，基本建成与我市经济和社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补、协作密切、运行高效的海岛整合型卫生健康服务体系，形成市域有高地、县域有高原的医疗卫生协调发展格局，努力使人享有更加公平可及、

系统连续、经济可行、优质高效的全方位全周期健康服务。就此，《舟山市市属区域医疗卫生服务联合体建设实施方案》按照两个视角提出：一是建立市级整合型医疗卫生服务体系。形成了“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗机制。医保差别化支付政策应与分级诊疗机制紧密衔接。以强化全科医疗、儿科、康复、中医药等服务和护理能力为重点，重点推进市属区域全科医疗、康复医疗、老年护理和安宁护理等医疗卫生整合型服务。二是建立连续综合的医疗卫生服务模式。完善医院协同工作机制，做到防治服务并重；优化居民健康体检，完善居民电子健康档案，扎实做好重点人群的健康管理；做实家庭医生签约服务，建立以全科医生为主体，全科与专科联动、签约医生与团队协同、二级医疗机构协作、医防有机融合的基层卫生服务工作机制，等等。

在构建医防服务体系的基础上，需要不断促进医疗卫生服务能力新提升。如市级专业公共卫生机构应进一步强化专业指导，推进疾病三级预防和连续管理，完善医院协同工作机制，做到防治服务并重；优化居民健康体检，完善居民电子健康档案，扎实做好重点人群的健康管理；做实家庭医生签约服务，建立以全科医生为主体，全科与专科联动、签约医生与团队协同、二级医疗机构协作、医防有机融合的基层卫生服务工作机制，等等。

第三，医防信息融合：优化数据智能化应用。按照“医防融合”的要求，在全市积极推行健康大脑+智慧医院模式，深化卫生健康数据资源目录应用，促进医疗健康数据跨层级、跨领域、跨部门互联互通，通过数字化新技术应用打通信息壁垒。一是完善全员人口、居民电子健康档案、电子病历等核心数据库，减少患者在不同公立医疗机构检查次数，推动医疗机构信息化建设，实现病历信息电子化记录的共享。二是通过智慧医院模式，打造全国远程医疗协作网样板。利用数字化技术，完善远程医疗网络，优化医疗资源信息平台，使专家资源能够远程指导和诊断，为海岛交通不便地区提供远程医疗服务，弥补医疗资源不足的问题。三是改革医保支付方式。完善医保总额预算管理，积极推进以医联体为单元实行医保总额打包付费等支付方式改革，建立结余留用、超支合理分担机制。引导医联体各成员单位合理诊疗，主动做好预防保健和监督管理，提高医保基金使用绩效。同时，帮助患者实现复诊续方以及医保线上结算，提高医疗服务的效率和质量。作者单位：浙江海洋大学

# 公交出行

CIVILIZED TRAVEL  
文明乘车 出行礼让

排队候车，按先后顺序上车，不要拥挤。

舟山市治堵办 宣

下一站  
文明城

