

凝聚合力，多元共治 海岛义警助力岛城平安建设

□张和/文 俞子龙/摄

为深入贯彻落实党的二十大精神，坚持和发扬新时代海上“枫桥经验”，完善公众参与社会治理机制，我市公安始终聚焦主责主业，充分发挥公安职能作用，坚持“警力有限、民力无穷”理念，不断创新基层治理新模式，将“警察蓝”和“义警红”有效结合，积极组建群防群治志愿队伍，基层力量逐步坚实，基层治理根基逐步夯实，助力营造平安和谐社会环境。

依靠群众，推进社会治理多元化

普陀东极，昔日的偏远渔村跻身网红景点，当地旅游业发展异军突起。旅游高峰期，东极每日进岛游客有3000余名。去年，进入东极的游客量有31万余人。在当地旅游业欣欣向荣的背后，普陀公安分局东极派出所“离岛管家”群防群治队伍建设功不可没。

过去，岛上的所有警务都由派出所的十余名民(辅)警承担，在旅游产业不断壮大后，面对呈井喷式增长的上岛游客，警力难免捉襟见肘，再加上岛际交通只能通过轮渡，警力资源共享性差，警务开展不便。为更好地服务群众，东极派出所牵头组建了一支由各岛党员、退休村干部、治安积极分子、民宿经营者等组成的“离岛管家”群防群治队伍，在民警的指导下，开展巡逻防范、安全教育、联动救援、矛盾纠纷化解等工作。

“‘离岛管家’队伍可以帮我们开展社会治理的一些前期工作，特别是在游客矛盾纠纷化解中，有了他们的介入，很多矛盾纠纷很快就能化解。”东极派出所副所长魏坤介绍。

“我们有很多同行都加入到‘离岛管家’队伍。没有民警，哪来那么好的治安环境，我们得全力配合他们的工作。”民宿经营者齐先生说。

远离本岛、岛屿分散、交通不便、资源有限……这些因素是偏远住人小岛在处置各类突发事件时面临的一道共同难题。近年来，我市公安积极探索“海上枫桥”新模式，针对“岛多、船众、人散”的地方特点，创新社会治理体系，有效破解诸多海上管理难题。东极“离岛管家”群防群治队伍建设依靠群众化解海上纠纷，确保百姓生命财产安全，为践行“海上



海岛志愿者在配合社区民警宣传反诈知识

枫桥经验”献上了一份东极样本。

群策群力，推进矛盾调解精细化

“喂！警察吗？我要报警，有人抢占我网场，你们快来。”近日，岱山衢山岛有两方渔民因为渔网晾晒场地产生纠纷，遂报警求助。罗家岙派出所民警到达现场时，渔嫂已经在对双方渔民进行调解。民警介入后，纠纷双方很快就达成了和解。冷静下来的渔民们看着眼前的渔嫂惊讶地问道：“阿拉报警才没几分钟，你们就到了？”

原来渔民称赞的“吹哨报到”工作机制是罗家岙派出所以辖区“融治理中心”为矛盾前端调解核心，对渔民上岸后出现的矛盾纠纷，进行全流程闭环管理。目前，陆上辖区共建设哨源点位15个，接哨队伍23支、人员150余人。

“码头矛盾不上船头，船头矛盾不下码头”。岱山公安以此为目标，创新涉渔矛盾纠纷调处机制，把海上矛盾预调与陆上调后保障相结合。在海上，积极开展争创“平安渔船”、争做“文明渔民”活动，极大地调动党员渔民积极性，实现船舶联防，助力化解海上矛盾纠纷快调快处。今年以来，海上平安联盟队伍不断壮大，党员责任船发展至310艘，评选出平安渔船632艘，文明渔民3400余人。

联动共治，推进一体协同常态化

11月27日上午，“第一次听到‘海山义警’，没想到解决问题这么‘色格’！”20分钟前，还吼得脸红脖子粗的某超市管理员陈女士，此时正咧嘴笑赞“海山义警”办事又快又好。

原来，一群众报警，称该超市卖假货，接警员从电话中听到现场争吵声激烈，担心矛盾升级，在一键转接基层治理四平台的同时，同步将此情况发送至定海相关单位工作群。随后，民警与市场监管执法人员赶赴现场，经检查，未发现售假问题。原本针锋相对的双方也在工作人员的调解中，握手言和。

群众连连称赞的正是定海公安依托乡镇大综合一体化执法改革，会同综治、信访、市场监管等行政执法部门和“海山义警”“蓝天救援队”“青律队”等具有专业技能的社会力量及村社、网格等基层力量，共同组建即时响应、协同处置的104人专职队伍。通过“岗前培训+专项培训”“跟班学”的方式，重点突出一事一评、案例复盘等培训内容，规范化开展业务培训23次，进一步提升综合治理队伍工作技能和服务水平。

该专职队伍自5月1日试运行以来，共分流110非警务类信息5000余条，100%结案解决，有效节约警力资源，提高工作效率。

孔开伟：食药环知战线上的“领跑者”

□钟珊珊/文 顾浩桢/摄

人物简介

孔开伟：
男，1984年12月出生，舟山新城人，党龄16年，现为舟山市公安局定海分局食药环知大队大队长，荣立个人三等功1次，获评全省公安食药环侦行家、全市公安机关优秀共产党员。

定海区公安分局食品药品环境知识犯罪侦查大队成立以来，以推进“剑锋”“深蓝2023”等专项行动为抓手，先后侦办了一批大要案件，因打击成绩突出，近日获评全省食品药品环境知识产权犯罪侦查办案基地。要说大队里的头号食药环知领域“专家”，就不得不提首批入选“全省食药环侦人才库”的大队长孔开伟。

跨省追击，守护群众口腹之安

作为定海公安分局从事食药环知工作时间最长的民警，孔开伟是大队里当之无愧的“老师傅”。随着食品药品与环境安全越来越成为社会关注、群众关心的重大民生问题，相关案件类型层出不穷，破案难度也不断加大。“对我们来说，接到的每一起案件都是新的案子。”每次办理新的案件前，他都会花大量时间研究学习新出的法律适用、相关行业运行流程，涉及公安食药环侦部门管辖的36种罪名立案追诉标准及证据规格早就烂熟于心。

去年3月，孔开伟在走访时了解到，辖区有人在销售非法保健品。得知该线索后，他随即进行落地核查。由于各经销商都是通过网络进行销售，给侦查工作带来很大困难。“为确定这些人的身份，就必须逐条分析掌握的数据，那段时间我们这些大老哥们都是睡在办公室。”孔开伟微笑着回忆。为了打破涉案人员多、反侦查意识强，发案地域广、收货地址变化多等阻碍要素，孔开伟和同事多次赴外地调查取证，去年7月底，将李某等7名涉案人员抓获归案，查获涉案保健品3000余盒及生产制造机器等物。

事后受害人之一的张女士特意打来电话感谢，这也让孔开伟切实感受到自己工作的意义。“涉及食品、药品等领域的案件看上去好像不起眼，但却关乎着老百姓的切身利益。”孔开伟如是说。



孔开伟在辖区企业检查安全生产设备

巡线深挖，斩断售假犯罪链条

因为出色的工作能力和丰富的办案经验，去年11月，孔开伟被任命为该分局食品药品环境知识犯罪侦查大队大队长。

面对大队人员少、任务重的压力，孔开伟健全部门联动，增强打击效能。“我们与市场监管、应急管理、卫健等部门建立了线索传递机制，同步开展分析研判和检测鉴定，有效避免对接工作过程中因‘证据规格’不同造成的成果流失。”同时，组建全区首批知识产权警务联络官队伍，定时召开区级联席会议，大幅提高了办案效率。

今年正月初前夕，在食药环知大队办公室的孔开伟看着一起销售假冒注册商标的卷宗陷入沉思：侵犯知识产权犯罪与传统犯罪类型有很大区别，该如何打好这场知识产权“保卫战”？一方面，他驱车往来市场监管局、检察院等部门，与相关同志一起分析研判，加强执法联动。另一方面，带领民警跟踪蹲守，掌握犯罪嫌疑人的作案规律。为了尽快侦破该案，过年期间也没休息几天，便全身心扑在工作上。经过数月的循线深挖，抓获犯罪嫌疑人7名，扣押假冒品牌运动鞋5849双，涉案金额2000万余元。

打击和治理食药环知领域的各种违法行为是一项系统工程，在与一个个不同案件的碰撞中，孔开伟和同事努力为辖区企业维护健康、公正、有序的市场环境。

任重道远，聚焦民生领域安全

今年4月22日，定海公安分局会同市公安局、市场监管局在柳永广场共同举办食药环知主题宣传活动。现场，孔开伟用发生在身边的案例向消费者讲解辨别假货的技巧，吸引了大批来往群众。

“既要破大案，也要管小案”“群众利益无小事”是孔开伟常挂在嘴边的话。“这些都是我们近期办的案件。”一遇到食品类的案子，孔开伟笑称自己时常被气得“上头”。食药环侦工作干久了，孔开伟也染上了“职业病”，休息日和家人一起外出时会不由自主地对货架里、餐桌上的东西进行“检查”，看到城乡接合处的小厂房和烟田，就会琢磨会不会污染环境，这时候妻子都会笑他过于“神经兮兮”了。

多年来，孔开伟始终奋战一线，不断精进业务，成为打击食药环知违法犯罪的行家里手，守护住老百姓舌尖上的安全，保卫着群众身边的碧水蓝天。在他的带领下，分局食药环知打击工作也一直走在全市前列，侦办了一批具有示范效应的典型案例，全力维护着辖区民生领域的安全稳定。



警方动态

普陀 职业生涯全周期管理 激发“第二警队”活力

□刘鑫 文/摄



普陀公安民警在“智慧训练角”进行日常实战化训练

近年来，普陀公安分局探索建立健全辅警队伍长效管理机制，通过强化辅警队伍职业生涯全周期管理，不断激发辅警队伍凝聚力和战斗力，持续提升辅警队伍管理正规化建设水平。

思想“破冰” 内驱制度奠定改革基石

工资待遇因岗而定；加班值班按标准发补贴；考核以争先创优为导向……

今年以来，普陀公安立足辅警队伍实际，坚持思想破冰、改革破题，靶向攻坚管理中的难点、堵点和痛点，强势推动辅警队伍提档升级。

普陀公安以法治思维破解发展难题，率先在全市出台“年薪制”辅警管理办法和“星级辅警”考核制度等多项制度措施，建立了完善了涵盖辅警管理全过程的“一揽子”配套制度规范，让辅警的职业发展有了新路径，队伍形象有了新转变，履职能力实现新提升。

“新警衔，新姿态，今后的工作中，我一定倍加珍惜荣誉，扎根海岛，认真做好各项工作！”今年7月，东极派出所辅警王震在辅警授衔仪式上表态。不仅如此，普陀公安还着力提升辅警薪酬待遇与职业发展空间，让有干劲、有能力的优秀辅警从中得到组织的关心和真正的实惠，也进一步增强了辅警队伍的责任感、使命感、归属感和荣誉感。

行动“破题” 正风肃纪淬炼过硬队伍

“日常管理，我们始终坚持政治建警，强化忠诚教育，确保辅警队伍绝对忠诚。”普陀公安分局政治处辅警管理科科长介绍。

普陀公安始终把政治建设作为辅警队伍建设的首要任务，以“清廉公安”建设为契机，常态化开展警示教育 and 主题教育，不断强化辅警队伍思想政治教育、职业道德教育、纪律作风教育和保密教育。今年以来，累计组织辅警队伍专题开展廉政教育、集中理论学习等各类活动40余场次。

“通过系列入警教育，我明白了什么该做，什么不该做，我们的一言一行不仅代表了广大辅警形象，也代表着公安整体形象。”参加完新入职辅警入警集训后，东港派出所辅警周海波说。

普陀公安紧盯辅警职业素质培养和队伍风险防范，定期对辅警思想状况分析研判，经常性开展谈心谈话，把握辅警思想脉搏。同时，依托“智慧训练角”，整合督审、巡特警等警种力量，常态化落实辅警岗前培训和职业教育，进一步提升辅警队伍实战化水平。今年以来，累计组织辅警参训11批次300余人次，累计表彰成绩突出辅警120余人。

实干“见效” 创新发展实现提质增效

反诈宣传，上门止损；应急处突，巡逻防范；贴心调解，化解矛盾……今年以来，普陀公安辅警队伍累计协助民警开展纠纷调解800余起，收到群众赠送锦旗80余面。这些成绩的背后，是普陀公安以效果为导向，通过师带徒、结对子的方式，针对性对辅警进行跟踪、选树和培养的结果。

以“师”为基、以“导”为组、以“督”为责。长期以来，普陀公安积极探索辅警规范化管理新路径、新方法，创新辅警“师徒结对”，进一步明确管理机制，加强跟进指导，落实考核评鉴，走出一条辅警职业引领的培养新路。

不仅如此，普陀公安还持续深化警校合作，全面拓宽辅警招录渠道，与安徽职业警官学院、湖南司法警官学院联合建立辅警专项招录机制，进一步提升辅警队伍整体能力素质水平。今年面向警院招录辅警72名，占全年辅警招录总数的40.6%。

“各项保障都很到位，我一定努力工作。”桃花派出所辅警吴潘军说。作为警校应届毕业生，吴潘军加入辅警队伍以来，充分发挥自身特长，投入派出所日常工作，得到了领导和同事们的一致好评。