2025年1月1日

# 新质生产力驱动海洋经济高质量发展路径

□张晓依 赵雪姬

党的二十届三中全会指出,要健全因地制宜发展新质生产力体制机制。海洋为科技创新提供了广阔的资源与空间,海洋经济已经成为国家生产力关键因素。舟山因海而生,依海而兴,海域面积广阔,海洋资源丰富,区位优势明显。但当前,舟山资源优势、开发优势尚未充分发挥,亟须深度挖掘海洋资源潜力,因地制宜探索以新质生产力推动海洋强市高质量发展的有效路径。

# 一、强化海洋科技研发投入,激活海洋新质生产力创新 动能

创新是引领发展的第一动力,是贯穿海 洋资源开发保护各领域、各环节且起决定性 作用的关键因素,是续写海洋强国梦想蓝图 的有力支撑。多年来,舟山坚定不移地推动海 洋科技前行,成果斐然。当地的海洋科研机构 与高校紧密合作,搭建产学研一体化平台,诸 多科研项目落地生根。然而,对标国际海洋科 技前沿城市, 舟山海洋科技发展也面临着诸 多挑战,特别是战略性、颠覆性的海洋科技创 新仍显不足。因此,必须强化海洋科技研发投 入,激活海洋新质生产力创新动能。一是加速 科创平台对高端智力的汇集。全力整合平台、 企业、院校与科研院所的人才引育力量,以联 合培养、实践历练、学术互动等多元模式,聚 焦融合型人才的培育。促使其深度融入各类 实际项目与科研课题,在问题解决中持续磨 砺综合素养与创新能力,进而成为引领舟山 海洋科技创新跨越学科壁垒、达成多技术协 同发展的关键引擎。二是建立健全科技成果 转化机制。紧密企业与科研机构的合作纽带, 搭建高效的成果转化交易平台, 助推科技成 果迅速从实验室迈向市场前沿, 为海洋经济 注入强劲科技动能。三是加大对海洋建设的 投入。积极拓展海内外高层次人才引进渠道。 制定专项引才规划与合作研究方案,广纳具有国际前沿视野与先进技术的专家及工程人才投身舟山海洋建设。同时,于国内重点城市及海洋科研人才聚集区域精准发力,凭借优厚待遇、广阔职业发展空间及完备生活配套设施,吸引国内顶尖海洋人才汇聚。

#### 二、打造海洋绿色产业体 系,提升海洋新质生产力发展 能力

绿色是海洋可持续发展的底色,是优化 海洋产业布局各要素、各维度且起根基性作 用的重要理念,是铸就未来海洋生态经济的 坚实磐石。近年来,舟山着眼长远,锚定绿色 海洋产业方向矢志不渝地奋进,成效显著。 方面,海洋生态养殖规模持续扩大,新型环保 养殖技术广泛应用,既保障了海产品供应,又 降低了对海洋生态的影响;另一方面,海洋新 能源开发稳步推进,海上风电场星罗棋布,逐 步改变能源结构,为绿色发展注入动力。但审 视全局,舟山仍有进步空间,尤其在产业深度 融合、精细化绿色管控等关键环节亟待强化, 全力打造海洋绿色产业体系,迫在眉睫。一是 深化海洋产业绿色融合发展。促进海洋新能 源产业与海洋装备制造业协同共进, 围绕海 上风电、潮汐能发电等项目需求,本地装备制 造企业精准发力,研发生产适配性强、智能化 程度高的专业设备,提升产业附加值,形成产

业闭环,为海洋绿色产业拓展更广阔天地。二 是重点发展海洋绿色关键技术。将焦点对准 海洋生态修复、可再生能源利用以及资源高 效利用等核心领域,全力破解技术难题。在资 金投入策略上,扭转以往分散投入的局面,集 中资源为重大科技项目提供坚实保障,力求 催生出绿色创新技术, 为舟山海洋经济的绿 色转型筑牢技术根基。三是促进海洋环境保 护监督机制。构建严密监测网,综合多技术对 舟山海域全面监测,精准掌控环境要素。设立 严格污染排放监管制,限标准与总量,智能设 备+大数据严查违规,重罚超标者。强化执法 力度,组专业队伍配先进装备,常巡敏感区 域,狠击各类破坏行为。推动公众参与,设举 报奖励机制,发动各界监督。以此形成全方位 监督体系,及时察觉并遏制海洋环境不良态 势,为舟山海洋经济绿色可持续的高质量发

# 三、推进海洋基础设施建设,夯实海洋新质生产力发展 基础

基础设施作为海洋经济的硬支撑, 串起了海洋开发的各个环节与层面, 是舟山走向海洋深处、谋求更大发展的重要依靠。过去这些年, 舟山实实在在地在海洋基础设施建设上下了大力气,成果明显。新建的海洋科考码头条件优越,科研船停靠补给都很方便,让海

洋科研能不断深入; 滨海旅游休闲设施也越 来越多,亲海步道、海上观景台等基础设施吸 引了大量游客。然而,立足当下发展态势细细 审视, 舟山在基础设施建设方面仍存在一些 有待优化提升之处。例如,在海洋通信网络基 础设施建设层面,随着海洋经济数字化转型 加速, 舟山现有的海底光缆布局以及近海通 信基站设置,已难以满足日益增长的海洋数 据传输需求。再者,海洋生态保护基础设施也 有待强化。舟山海域生态多样且敏感,但当前 用于海洋生态监测的浮标、监测站数量相对 有限,分布不够均衡,难以实现对整片海域全 方位、高精度的生态数据采集,无法满足海洋 生态保护及相关研究等需求。鉴于此,舟山亟 须在海洋基础设施建设上持续发力。一方面, 加大对海洋通信网络基础设施的投入。联合 通信运营商,优化海底光缆铺设路线,合理增 设近海通信基站,运用先进的信号增强技术, 消除信号盲区,保障海洋活动各环节信息畅 通无阻,为海洋产业数字化赋能。另一方面, 夯实海洋生态保护基础设施建设。增加海洋 生态监测站点,部署智能化、高精度的监测设 备,实现海域生态实时精准掌控;引进专业的 生物栖息地修复技术与设备,科学规划人工 鱼礁投放,助力海洋生态持续向好,为舟山海 洋经济稳健、绿色发展筑牢根基。

> 作者单位:嘉兴南洋职业技术学院 中共浙江省委党校

# 进一步激发我市民营企业创新活力和内生动力

□薛晓沥

党的十八大以来,全国各地都在积极为民营经济发展营造良好环境,帮助民营企业解决发展中的困难,持续推动民营经济高质量发展,舟山也在尽一切办法激发民营企业创新活力和内生动力。笔者觉得江苏无锡、浙江宁波和四川成都三地的经验值得借鉴。

### 一、各地可借鉴的先进经验

1.江苏无锡市。其一变年度执法为"年度 体检"。政府多部门组成"法务团队"对企业 公众号、网站以及样册上的宣传用语、检测 报告及专利证书的时效性等逐一把关,排查 风险隐患、进行合规指导,为企业把脉开方、 治病防病,促进企业健康成长。其二变严格 执法为温度执法。对首次或情节及后果轻微 违规小微经营主体,推广不予处罚清单及减 轻处罚清单。2024年前三季度,无锡市场监 管系统共办理免罚轻罚案件1920件,占案件 总数31.55%,超过一半涉及小微企业。其三变加法为加减法。企业负担做"减法",政府 服务做"加法"。当地还推出"无难事、悉心 办"锡企服务平台。无锡市116万家经营主体 第一时间就能收到量身定制的国家、省、市、 区4级惠企"政策包"。在办事流程上,工信、 科技、财政、市监等部门串起"流程链",数据 共享、接力办理,一站式响应。

2.浙江宁波市。其一重创新、谋转型,推动民企创新发展。由政府部门牵线为企业组建创新联合体。如:聚集北京科技大学、中南大学、宁波材料所等高校院所和博威合金正式成立宁波有色合金新材料创新联合体,为宁波博威合金材料股份有限公司研发新型合金,实现产业化。目前,宁波已建成省级企业研究院237家,省级重点企业研究院39家。这研究院237家,省级重点企业研究院39家。市实施"百团千企万人"行动,发布境外重点展会、境内重点展会和自办展会"三张清单",积极对导外贸企业参展,助力民营企业向时开拓国内外市场。如:2024年在宁波市政府部

门的指导下,外贸企业乐歌人体工学科技股 份有限公司参加了2024外贸优品中华行浙江 站展览、第四届海南消博会、2024年中国品牌 展等,国内市场占有率快速提升。其三重环 境、优服务,提振民企发展信心。宁波赋予国 家级制造业单项冠军、专精特新"小巨人"等6 类企业人才认定自主权,累计授权62家民营 企业工程系列中级职称自主评审权。精准聚 焦技能人才培育,打造宁波工匠品牌。全市 1200多家民营企业与技工院校合作开办50多 个订单班、冠名班,共同成立超40个产业学 院、企业学院。发挥宁波市促进民营经济高质 量发展联席会议制度作用,统筹落实减税降 费、企业融资、项目审批、要素保障、知识产权 保护等各类涉企政策,加快打造服务一流、评 价一流、口碑一流的营商环境最优市。现宁波 拥有104家民营上市企业,77家民营企业获评 国家级制造业单项冠军,22家企业上榜中国 民营企业500强,居全国前列……

3.四川成都市。其一搭建"蓉易享"平台, 变"企业找政策"为"政策找企业"。一方面,该 平台通过惠企政策"画像"和企业法人"画像" 进行比对匹配,找到符合享受条件的企业.诵 过手机短信、站内信、邮件三种方式将政策主 动推送至企业:另一方面,企业登录该平台 后,可点击相关标签讲行精准筛选,后台系统 精准推荐相关政策。数据显示,截至2024年11 月,"蓉易享"平台累计上线惠企政策事项 2618项, 兑现惠企政策资金59, 62亿元, 惠及经 营主体4.73万户次。其二"蓉易贷",让企业实 现"一键融资"。该平台汇聚成都全市普惠金 融产品,提供银行、保险、基金、保函、小额贷 款、保理等在线融资服务。如:成都木风未来 科技有限公司涌讨"蒸易贷"平台一键融资专 区申请了一款金融产品从申请到拿到审批额 度不到半小时。截至目前,"蓉易贷"平台已入 驻104家金融机构,上架银行信贷、地方金融 组织产品、保险保障等282款金融产品,累计 放款11268笔业务,放款金额101,74亿元。其三 "蓉易+"不断延伸智慧服务系列。除了"蓉易 享""蓉易贷",还有"蓉易见"政企互动平台、"蓉易技"项目对接平台、"蓉易用"要素保障平台等服务平台,并创新建立"蓉易+"系列场景储备机制,切实推动政务服务从"政府有什么给什么"转变为"企业要什么政府给什么",优化营商环境,助推民营经济高质量发展。数据显示,2024年前三季度,成都实现地区生产总值16734.2亿元,同比增长5.2%;成都市民营经济增加值8321.4亿元,民营经营主体379.6万户,同比增长12%,民间投资增速8.7%。

#### 二、关于我市促进民营企业 发展的建议

1.优化服务。其一主动开展法务服务。组 织政府法务团队主动对企业宣传用语、检测 报告等进行风险隐患排查、合规指导,减少企 业经营风险,促进企业健康成长。比如:我市 的水产加工企业,涉及添加剂以及重金属超 标等问题,可能违反食品安全法等法律法规, 轻则罚款重则坐牢,需要相关部门精准指导。 其二精准提供政策支持。建立企业法人"画 像",为企业提供量身定制的国家、省、市、区4 级惠企"政策包"。一些小微企业政策敏感性 差,就容易错过政策红利。特别是功能区内的 企业,由于受体制机制的影响,能享受到政策 红利的机会相对减少。其三积极助力市场开 拓。及时发布和组织企业参与境内外重点展 会,围绕产业重点加大自办展会力度,助力民 营企业开拓国内外市场。金塘的螺杆等产业 集中度高、产业优势明显,政府如能组织自办 展会,不仅能提升知名度,也能增加销售量。

2.迭代"舟到助企"平台。其一搭建"舟企贷"平台。上架银行信贷、地方金融组织产品、保险保障等金融产品,企业可以通过"舟企贷"平台一键融资专区申请一款金融产品,实现从申请到拿到审批额度一小时内办结。政府可以通过摸底针对性与银行等金融机构对接,为企业提供信用担保,推出针对性的产品。其二完善"舟企享"平台。惠企政策通过比

对匹配,通过手机短信、站内信、邮件三种方式主动推送至企业,企业登录该平台后就能获得相关政策信息,并能在线下享受相能政策信息,并能在线下享受和都能及时了解享受到政策红利。其三建立场景储房企业也能机制。根据企业诉求,建立"舟到助企府分局。根据企业诉求,建立"舟到助企府,有什么"转变为"企业要什么政府给量发展的价格。取货,助推民营经济高质发展。因为"企业诉求的变化,及时调整根企业诉求的变化,及时调整机会,助大企业资质量发展。即为企业资质量发展。

3.提升企业自主发展能力。其一探索企业 职称自主评审权。授权部分"专精特新"民营 企业探索开展工程系列中级职称自主评审 权。我市高新企业部分骨干技术人员没有大 学文凭,享受不了人才引进的相关政策,下 放职称自主评审权,就有利于留住这些骨干 技术人员。其二助力企业提升研发能力。积 极牵线为企业组建创新联合体,为企业产品 迭代提供科研技术支撑。舟山的东海实验室 等科研机构现在已经取得了不少成果,部分 成果已经可以转化为产品,舟山的一些企业 也需要创新产品来实现可持续发展,这就需 要政府为企业和科研机构之间搭建合作平 台。其三开展校企合作人才培养机制。发挥 高职院校的作用,围绕我市重点产业、创新 产业,通过企业和学校合作方式开办订单 班、冠名班,做强产业发展人才蓄水池。要充 分发挥浙江海洋大学、浙江国际海运职业技 术学院、浙江舟山群岛新区旅游与健康职业 学院等在舟高校的作用,为舟山企业针对性 地开设专业,同时也要积极与四川、贵州、安 徽等务工大省的高职院校合作,为舟山引进 更多技能人才。

作者单位:浙江舟山群岛新区发展研究院

