

## 两会话题·热点一起议

 市人大代表热议——  
**缩小“三大差距”，推进城乡一体化**


“蓝色公路”海岛客货邮融合专线 资料图

□记者 朱丽媛

多年来,在“千万工程”引领下,我市农村基础设施建设和人居环境有了较大改善,村民生活品质得到明显提升。

如今,站在新起点,依托“千万工程”,持续推动城乡融合发展,有效缩小城乡差距、地区差距、收入差距等“三大差距”,不断提升渔农村居民的生活品质,成为市两会上人大代表们关注的焦点。

## 【现状】

近年来,我市因地制宜开展全方位、多层次、广覆盖的农村污水治理,农村生活环境得到进一步改善。然而,市人大代表练国平在调查走访中发现,农村污水治理方面仍存在不少问题,如污水治理设施维护成本高、部分管道老旧失修、对多年运维情况缺乏系统性的摸排和梳理等,成了城乡一体化进程中的一块“短板”。

市人大代表周玉娣则格外关注海岛农村公共交通问题。发展多级公交网络本是提升农村公共交通服务的良策,但目前我市部分村级道路等级偏低,制约了公交运输服务能力提升。同时,一些区域公交网络单

一,导致部分居民前往站点路途较远,出行不便。水路客运是海岛公共交通的重要组成部分,但部分航线经营不善,不仅影响了民营企业交通企业的可持续发展,也给小岛屿居民出行带来困扰。

“我市乡村治理体系和治理能力的整体现代化水平亟需提高,一些乡村在环境卫生、公共服务等方面仍存在不足。”市人大代表虞卓妮认为,部分乡村的建设治理缺乏科学性和前瞻性,导致村庄布局不合理,影响了乡村的美观和宜居。乡村特色产业同质化、附加值低的问题依然存在,制约了乡村集体经济持续健康发展。

## 【建议】

农村污水治理是改善农村生活环境、推进乡村振兴的重要环节。练国平建议,由相关职能部门牵头开展全面且细致的排查工作,针对发现的农村污水治理老旧设施及管线等问题,做好重点标记,建立工作清单,及时进行更新改造,确保污水治理设施稳定安全运行。各相邻辖区之间要建立有效的联动应急机制,强化合作,当出现污水泄漏、设施故障影响多个辖区的突发状况时,能够及时响应、协同处理,迅速完成处置。

周玉娣建议,持续优化农村公共交通服务,要在基础设施建设上“统筹融”、公共交通网络上“配套融”、企业持续发展上“深入融”。加大改造力度,努力创建便捷一流的基础设施样板,攻坚路网建设、提升路面品质、改善路域环境等;构建多级公交网络,逐层优化、分层发展,利用各级公交枢纽与主线,将重点片区划分出来,重视建设微循环公交,提高服务质量、拓展服务范围。同时,不断完善公交线路,升级智能交通系统等,助力城乡一体化发展。

针对当前村庄规划与设计方面存在的问题,虞卓妮建议,进一步加大对农村基础设施建设的投入力度,注重村庄规划的科学性和前瞻性以及可持续性。通过引入专业规划设计、策划及营销团队,制定符合乡村特色和未来发展需求的方案。同时持续加强农村环境整治,推进垃圾分类、污水处理等工作,不断改善农村人居环境。

虞卓妮还建议,要继续加强政策支持、资金引导等,鼓励村民发展特色种植、养殖、乡村旅游等产业,提高农产品附加值和市场竞争能力,优化落实生产、销售等环节的补贴补助政策,大力支持农村产业品牌化运作。

## 市政协委员热议——

**“引育留”更多人才聚舟创业**


“我眼中的舟山”大学生训练营活动 资料图

□记者 王倩倩

“要拿出‘真金白银’,支持企业引才育才。”“‘留才先留心’,要解决青年人才的后顾之忧。”……市两会上,政协委员围绕我市如何做好人才“引育留”文章展开热议。

## 【现状】

近年来,我市不断加强人才工作,取得了明显成效,但仍存在一些不足。市政协委员苗春波认为,一些用人单位过于追求“名校”“高学历”“高职称”标签,却忽视了人才与本地产业结构、自身优势和发展战略是否匹配。旅游服务、水产品精深加工等传统行业的人才引育力度不足。

市政协委员虞旭伟认为,与省内周边地市相比,我市在优化人才政策体系、提高政策扶持力度方面仍然偏弱,部分用人单位没有建立长期有效的人才晋升激励机制和人才培养机制,导致人才流失。

2024年舟山接待入境过夜游客12.2万人,同比增长190%,预计今年依旧势头迅猛。市政协委员邱赛萍则认为,面对旺盛的市场需求,我市外语人才稀缺问题亟待破解。据全国旅游监管服务平台导游板块数据显示:舟山导游行业的外语人才仅有61名,且大多数不在一线。

## 【建议】

“人才是第一资源。只有通过改革和创新,提供更好的发展机会和环境,才能够吸引人才留在本地,为舟山高质量发展注入新活力。”苗春波建议,要在现有人才引进政策的基础上,对效果不显著的政策或实施过程中出现的突出问题进行总结,及时更新升级。整合高校教育资源,针对重点产业和紧缺技能人才需求,拓展教学模式,采取企业内一线技能专家和高校内教师双师带徒、工学交替等方式,为企业培养所需人才。

苗春波认为,要以“产业需求”为出发点,提升产业在人才评价中的作用,对企业人才采取不同导向的招聘方式,要重视企业自身的意见建议。同时,推进常态化、一站式人才认定服务,持续优化人才认定流程,及时兑现各项待遇。

“建立人才库对企业来说非常重要,可以帮助企业有效吸引、管理和发展人才资源。”邱赛萍建议,由人社部门牵头,建立舟山外语接待人才资源库,收录全市外语接待人才的基本信息、语言特长、接待经验等,便于相关部门及企业根据需求进行调配。此外,鼓励相关单位加强合作,在接待旺季或大型活动期间,协同调配外语接待人才资源,实现资源优化利用。

市政协委员夏赛丽认为,人才工作要在“育”字上下功夫。她建议,构建政府主导、高校支撑、商(协)会纽带、企业自主参与的四位一体运作模式,将民营企业尤其是新生代企业家培训纳入常态化人才培养战略体系。组织民营企业家赴境外、市外考察,参与全球行业论坛、展会,对标国际、国内一流企业汲取先进管理、技术、营销经验,引入知名培训机构、专家合作办学。完善民营企业培养档案建设,搭建民营企业培养云平台,实现培养闭环管理。

虞旭伟建议,建立完善青年创业贷款担保基金和贷款贴息、创业补贴政策,对青年在我市首次创办企业、注册个体工商户及加入“农创客”,且个人信用记录良好的,可加大贷款担保和贷款贴息、创业补贴支持,促进更多青年人才集聚。

虞旭伟还建议,打造汇聚青年人才认定、居留、安居、职称评审、职业咨询、人力资源等服务的青年驿站,建设科技感强、时尚新潮、配套齐全、廉价便捷、活动丰富的青年社区,重点解决青年群体的住房难、圈子小问题。此外,可考虑引进高质量文娱产业,有序发展夜间经济,举办各类青年感兴趣、参与度高的赛事活动,比如电子竞技娱乐赛、青年音乐盛典、潮玩集市、青年街舞大赛等,提升青年对现代城市的体验和满意度。

## 两会声音·代表委员说

 市人大代表杨平湖：  
**探索老旧小区自主更新模式**


□记者 丛琳

今年,国家倡导、鼓励地方积极探索由居民自主参与的老旧住宅更新改造路径。市两会上,市人大代表杨平湖结合我市实际情况提出相关建议。

“近年来,我市大范围开展城中村、棚户区改造,成效显著,但至今仍有一定比例的老旧住宅尚未得到更新。”杨平湖谈到,随着近几年房地产市场持续低迷,以往常用的征收安置模式出现了收益越来越不平衡、闲置土地销号缓慢、安置超期现象普遍等一系列问题。

杨平湖在调研中发现,按照目前我市各地的征收政策,土地的征收成本较往年基本保持一致或略有下降。因市场因素影响,土地出让金及出让率达不到预期,导致收益平衡进

一步失调。同时,征收形成的大量闲置土地销号缓慢,加速了财务成本持续扩大,形成恶性循环。

“根据摸排情况,因老旧小区各项公共设施老化,产权人实际仍然居住的比例逐年下降,实际有自主更新意愿的居民为70%左右,其中刚性需求的占比约60%。”杨平湖认为,如何在政策方案中调动群众自主更新的积极性,是破题的关键。

杨平湖建议,打破传统征收模式,探索实行“政府统一引导,产权人出资建造,市场参与融合”的自主更新模式。更新改造项目交由群众自发启动,将更新区块土地使用权益全部还给群众。群众按建安成本出资建造,政府负责公建、道路等建设。相关部门可在土地各项指标提升中给予支持,并对土地出让金返还及后续税收优惠等方面出台专项政策,以保障项目顺利实施推进。政府可探索实行安置新模式,各地结合现有剩余安置房源,对一部分刚需住户进行现房置换安置或专项房票安置,充分发挥市场调节功能,提高相关住户的选房意愿。

 市政协委员孙毅：  
**优化无障碍停车泊位建设**


□记者 何菁

多年来,市政协委员孙毅一直坚持为残障群体发声。今年市两会,孙毅的关注点涉及无障碍停车泊位。

据统计,我市现有残疾人约65300人,其中持证残疾人37685人。孙毅认为,公共场所的无障碍设施是否完善规范是城市文明的重要体现。近年来,我市公共场所的无障碍设

施逐步完善推进,交通出行的无障碍服务不断优化,法律法规保障持续加强,从而提升了特殊群体的生活质量,促进了社会和谐进步。

针对我市无障碍停车泊位建设,孙毅建议,有关部门应严格按照住宅区的建设要求,设立无障碍停车泊位,并完善小区物业管理条例,保障小区无障碍停车泊位应有比例。在公共智能停车区,如政府机关城市道路临时泊位、商业街区、公园、广场、景点、超市等区域,也应为残障人士增设无障碍专用停车泊位。

孙毅还建议,所有无障碍停车泊位应配套设置相应的指示牌和导向标识,有效解决残障人士及相关需求者“有车难停”的问题。

 市人大代表林珊：  
**重视呵护青少年心理健康**


□记者 丛琳

近年来,青少年心理健康问题愈发引起社会关注。今年市两会,市人大代表林珊也将目光锁定了这个问题,提交了《关于进一步重视青少年心理健康问题的建议》。

林珊在调研中发现,目前我市青少年心理问题呈现出年龄结构低幼化、表现形式多样化等特征。“当下,舟山缺乏科学的专业心理教师、医疗人才,舟山地区面临医疗资源不足的问题。”她说。

对此,林珊建议,充分发挥政府统筹协调作用,促进部门联动,形成“学校—医疗机构—社区—家庭”齐抓共管合

力。一方面,强化学校教育作用,开展高质量的心理健康教育活动;另一方面,强化医疗机构保障作用,培养、引进专业医疗人才,并定期走进学校、社区开展心理健康科普宣传、咨询培训等工作,对心理健康问题严重的青少年及时提供专业诊疗服务。同时,加大海岛地区相关资源投入,改善海岛地区资源缺乏问题。

林珊认为,提高心理健康教育师资队伍素质也是帮助解决青少年心理健康问题的关键一环。政府部门可从提高心理教师工资待遇、加强对心理健康教育教师的专业培训等方面下功夫。同时,鼓励普通学科教师参加心理健康教育相关的进修和培训,不断更新知识,及时掌握学生的思想情绪、行为表现和身心发展等情况。

在家庭教育方面,政府可主导开发家庭教育线上线下指导资源,指导家长提升早期发现和及时处置青少年心理健康问题的意识,营造健康向上的家庭氛围。